



ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ  
НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ  
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,  
ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ,  
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СТРОИТЕЛЬСТВО»

ул. М. Грузинская, д. 3, Москва, 123242  
Телефон/факс: (495) 987-31-50  
E-mail: info@nostroy.ru  
http://www.nostroy.ru  
ОКПО 94161063, ОГРН 1097799041482  
ИНН/КПП 7710478130/771001001

Руководителям саморегулируемых  
организаций

НОСТРОЙ



№02-666/12  
от 20.04.12

Уважаемые коллеги!

В Национальное объединение строителей поступило обращение ответственного секретаря Лаборатории законодательных инициатив А.Б. Когана с просьбой представить список тем, предлагаемых к рассмотрению в рамках созданного в Государственной Думе Экспертного Совета «Лаборатория законодательных инициатив».

Учитывая изложенное, просим Вас направить в срок до 02 мая 2012 г. в Аппарат Национального объединения строителей перечень наиболее актуальных, на Ваш взгляд, вопросов, которые требуют обсуждения в рамках указанного Экспертного Совета, краткое изложение своей позиции по таким вопросам и Ф.И. О. представителей саморегулируемых организаций, имеющих возможность принять участие в обсуждении поднимаемых вопросов.

Данную информацию прошу направлять на электронный адрес [serebrennikova@nostroy.ru](mailto:serebrennikova@nostroy.ru).

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Руководитель Аппарата

М.Ю. Викторов

Исп. Серебренникова Татьяна Павловна  
8 (495) 987-31-50 (доб. 142)

Президенту  
Национального объединения строителей

Е.В. Басину



№01-953/12  
от 30.03.12

Уважаемый Ефим Владимирович!

29 февраля 2012 года состоялось первое заседание Экспертного совета Государственной Думы "Лаборатория законодательных инициатив", направляю Вам копию протокола данного заседания.

Обращаюсь к Вам с просьбой подготовить список тем, предлагаемых Вами к рассмотрению на Лаборатории законодательных инициатив. В случае, если тема требует срочного рассмотрения, прошу указать предлагаемую дату проведения соответствующего заседания.

Также в рамках работы Лаборатории законодательных инициатив предполагается создание рабочих групп по различным направлениям деятельности, в связи с чем, прошу Вас предоставить информацию о том, какие направления находятся в сфере Ваших профессиональных интересов и каких экспертов, по Вашему мнению, необходимо привлечь к рассмотрению вопросов по данному направлению.

Информацию просьба направлять на электронный адрес [info@abkogan.ru](mailto:info@abkogan.ru) в срок до 10 апреля 2012 года, контактный телефон (495) 363-09-95.

Заранее благодарен.

Приложение: копия протокола на 10 л.

С уважением,  
ответственный секретарь  
Лаборатории законодательных инициатив

А.Б. Коган

1

Протокол №1

заседания Экспертного совета Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации (Лаборатория законодательных инициатив)

г. Москва

29 февраля 2012 г.

Присутствовали:

- 1 **БОЧЕРОВА** Елена Анатольевна - руководитель программы «Ты – предприниматель «Росмолодежи»
- 2 **БОРТНИК** Иван Михайлович - Исполнительный директор Ассоциации Инновационных регионов России
- 3 **ВАСИЛОВ** Раиф Гаянович - Исполнительный директор некоммерческого партнерства «Союз предприятий биотехнологической отрасли»
4. **ВДОВИН** Игорь Александрович - Национальное агентство прямых инвестиций
- 5 **ЕГОРОВ** Владимир Константинович – доктор философских наук, профессор Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
- 6 **ГАБДРАХМАНОВ** Ильдар Нурулович - Председатель Комитета Государственной Думы ФС РФ по регламенту
7. **ГОЛОВЦЕВ** Владимир Александрович - Соопредседатель «Деловой России»
8. **ЖУНИЧ** Марина Алексеевна - Директор по взаимодействию с государственными органами «GOOGLE Россия»
9. **ИЛЬНИЦКИЙ** Андрей Михайлович - кандидат технических наук, член союза писателей Москвы, руководитель проекта «Культура и время»
10. **КАЛУГИН** Денис Юрьевич - ООО «Опытное креативное бюро», портал общественного обсуждения godiskuss.ru
11. **КАНАЕВ** Сергей Владимирович - лидер Федерации автовладельцев России
- 12 **КЛИМЕНКО** Андрей Витальевич, проректор НИУ «Высшая школа экономики»
- 13 **КОГАН** Александр Борисович - общественный и политический деятель
- 14 **КОРОТЧЕНКО** Игорь Юрьевич - председатель Общественного совета при Министерстве обороны РФ, главный редактор журнала «Национальная оборона»
15. **КОСАРЕВА** Надежда Борисовна – Институт экономики города
16. **ЛОБОВ** Вадим Георгиевич - ЗАО «Синергия инновации», Московская финансово-промышленная академия
17. **МАТАСОВ** Михаил Владимирович - Директор по взаимодействию с государственными органами ОАО «КАМАЗ»
- 18 **МИНАЕВ** Сергей Сергеевич - писатель, журналист, исследователь
- 19 **МОРОЗОВ** Олег Викторович - заместитель Председателя Государственной Думы ФС РФ
20. **ОВЧИНСКИЙ** Владимир Семенович - российский криминолог, генерал-майор милиции в отставке, доктор юридических наук, Заслуженный юрист Российской Федерации
21. **РАДЧЕНКО** Ирина Станиславовна - вице-президент Международного ипотечного клуба, Международной академии ипотеки и недвижимости
22. **РОМАНЧУК** Андрей Сергеевич - Председатель правления Национального союза энергоберережания
23. **СЕМАГО** Владимир Владимирович - общественный деятель
24. **ФЕДОРОВ** Евгений Алексеевич - депутат Государственной Думы ФС РФ

Слушали:

### 1. О целях и задачах Экспертного совета:

*Морозов О.В.:* Площадка для обсуждения наиболее социально-значимых, резонансных тем, которые в дальнейшем приобретут вид Федерального закона или группы законов. Некоторые темы требуют многостадийного обсуждения, как, к примеру, принятый Закон о здравоохранении.

Предполагается, что на этой площадке будет идти рутинная, профессиональная работа, она будет иметь публичность для того, чтобы люди высказывали свое мнение, но здесь важнее именно профессиональная работа.

Наша задача, чтобы решения, принимаемые Государственной Думой, были наиболее согласованы с обществом.

*Коган А.Б.:* Инициативы будут превращаться в решения и законопроекты, которые будут направляться во все Фракции и заручаться поддержкой большинства Государственной Думы.

*Лобов В.Г.:* Не хотелось бы, чтобы эта площадка превратилась в медийную, она должна быть производительной и конструктивной.

*Василов Р.Г.:* Наряду с обсуждением конкретных вопросов необходима возможность обсуждения более широких проблем, как демография или как коренным образом изменить ситуацию в экономике и пр.

*Овчинский В.С.:* Как будет работа совета соотноситься с работой советов Комитетов, круглыми столами и парламентскими слушаниями? Неоднократно бывали случаи, когда при принятии законов мнение экспертного сообщества полностью игнорировалось, не будет ли это очередной имитацией.

### 2. О круге участников и формате работы Экспертного совета:

*Морозов О.В.:* Здесь мы собрали круг экспертов по различным направлениям, у каждого из вас есть площадка на которой вы можете собрать экспертов вашей области и обсудить вопрос и получить срез мнений.

К обсуждению здесь вы можете подключать всех экспертов, которых вы считаете компетентными в рассматриваемом вопросе. Круг экспертов, который за вами стоит - это наш актив.

По каждой теме будем выбирать свой формат, можем ограничиться обсуждением здесь, если наши позиции будут схожи, или если сигналы будут разные, то расширять круг участников и обсуждать до тех пор пока мы не будем близки к единству.

Приглашаем на заседание все заинтересованные стороны по рассматриваемому вопросу, есть постоянный состав совета, а будет еще переменный.

*Коган А.Б.*: За каждым из участников стоят общественные организации, профессиональные сообщества было бы правильно, чтобы вы организовывали обсуждения на своих площадках и здесь бы уже представляли интересы вашего профессионального сообщества.

Необходимо к обсуждению привлекать представителей министерств и ведомств, в чьем ведении находятся рассматриваемые вопросы, для выработки совместного решения и получения соответствующей поддержки, что в конечном счете увеличит шансы дальнейшего принятия Государственной Думой конечного продукта Экспертного совета.

*Минаев С.С.*: 80% присутствующих не знакомы широкой массе и не могут представлять экспертной ценности, народ в интернете опять скажет, что не понятно кто эти люди и что вы там собрались.

Мы на своих площадках можем обсуждать, наверно это будет очень правильно

Вбрасывать в блогосферу тему, брагь срез общественного мнения оттуда, может кого-то из них приглашаем к участию здесь.

*Габдрахманов И.Н.*: привлекать к обсуждению на заседании все заинтересованные стороны по рассматриваемому вопросу, например по МРОТу это и работодатели и профсоюзы и пр.

Возможно необходимо поделиться на группы по профессиональным интересам и сделать эту площадку еще шире за счет подключения большего количества экспертов.

*Ильницкий А.М.*: Может быть должны быть рабочие группы.

Те, кто здесь собрались, мы выступаем как коммуникаторы со средами. компетентные специалисты, которые знают среду и ситуацию в ней.

### 3. О темах обсуждения на заседаниях Экспертного совета:

*Морозов О.В.* Для обсуждения здесь нет запретных тем, это могут быть наши идеи, ваши идеи, но эти идеи должны иметь конкретный характер, а не абстрактный, чтобы можно было реализовать в готовый продукт, законопроект - это наша цель.

На этой площадке будут обсуждаться вопросы, проблематика которых не замыкается на одном Комитете, а является более широкой - межкомитетской. Которые вызовут резонанс в обществе.

*Коган А.Б.* Мы рассчитываем, что в первую очередь инициативы будут поступать от вас, а не из Государственной Думы.

*Габдрахманов И.И.* Вы как эксперты сможете подкрепить обсуждение конкретными цифрами, статистикой, информацией с мест.

*Косарева Н.Б.* При обсуждении обязательно необходимо опираться на цифры, расчеты, обоснования, не уходить в полемику, эмоции и т.д.

#### 4. Об обеспечении открытости работы Экспертного совета и получения обратной связи:

*Морозов О.В.* Выходить на максимально широкий круг обсуждения через интернет и интернет-трансляции.

Интернет-часть очень важна, если мы эксперты придем к согласованной позиции, а в массах она воспринимается не так, то может мы не по тому пути идем.

*Коган А.Б.* Работа совета должна быть открытой, готовы вести прямые трансляции в интернете, подключить дискуссионные площадки в интернете.

*Минаев С.С.* Показывать обсуждения здесь прямым эфиром в интернет.

Вбрасывать в блогосферу тему, брать срез общественного мнения оттуда.

*Лобов В.Г.* По вопросу привлечения широкой общественности - нет смысла преподносить им на обсуждение полуфабрикаты, будет смысл если преподносить уже готовый продукт. Эта площадка компромисс между подготовкой законопроекта только субъектами законодательной инициативы и всей массовой общественностью.

*Ильницкий А.М.* От открытости мы реально ничего не получим, но для легитимизации процесса можно организовать прямую трансляцию, веб-камеру необходимо установить.

Необходимо разместить на сайте Думы информацию, баннеры.

*Коротченко И.Ю.* Необходима своя интернет-площадка, отдельный сайт или на сайте Думы, чтобы иметь обратную связь.

*Калугин Д.Ю.* Общественности необходимо давать более менее подготовленные решения и лучше проводить голосование, поскольку мы погрязнем в мнениях пользователей интернета.

Для обсуждения в интернете можно использовать площадку [gostdiscuss.ru](http://gostdiscuss.ru), можно ее несколько переформатировать.

Необходимо формировать некий видео-контент и размещать его в сети.

#### 5. Организационные вопросы:

*Морозов О.В.* Собираться предлагаем раз в месяц, за исключением случаев, требующих быстрой реакции экспертного сообщества.

Собираться по четвергам, пока время остается 12.00.

Модератор - Морозов О.В., Габдрахманов И.Н., Председатель Комитета по регламенту - организационные вопросы, Коган А.Б. - содержательные и организационные вопросы, Федоров Е.А. - отвечает за анализ всех внесенных в Государственную Думу законопроектов, будет поставлять нам острые законопроекты, нуждающиеся в широком экспертном обсуждении.

*Коган А.Б.:* У совета будет аппарат, который будет помогать контактировать с комитетами, экспертами в Государственной Думе, возможно с Правительством, организовывать совещания.

Обсуждение будет оформляться в виде протокола с указанием мнения каждого.

*Ильницкий А.М.* Может быть следует сделать расписание, последовательность, подготовка заседаний, заранее объявленные, анонсированные.

*Морозов О.В.:* По вопросу формирования повестки заседания: за неделю будем направлять материалы. В рабочем порядке советоваться какую тему выносить.

На следующий раз предлагаю МРОТ. Направим вам концепцию закона, опишем историю вопроса, круг экспертов, которые будут приглашены. Получим обратную связь от вас, кого-то еще может вы сочтете нужным позвать. На заседании заслушаем доклад и будем его обсуждать и принимать решение о дальнейшей технологии доведения этой идеи до законопроекта.

Все предложения направлять А.Б. Когану, контакты будут предоставлены.

#### Предложения

1. Экспертный совет «Лаборатория законодательных инициатив» (далее - Лаборатория инициатив) создается с целью анализа общественных инициатив по наиболее социально-значимым проблемам и подготовки предложений по совершенствованию законодательства, в том числе разработка законопроектов, поправок к законопроектам и иных нормативно-правовых актов.

Предложения участников Лаборатории инициатив будут воплощаться в конкретные механизмы решения, тексты законопроектов и иных нормативно-правовых актов и направляться во все фракции Государственной Думы.

Модератор Лаборатории инициатив - О.В. Морозов.

За организационные и содержательные вопросы ответственный - А.Б. Коган - исполнительный секретарь Лаборатории инициатив.

2. В состав Лаборатории инициатив входят эксперты по различным направлениям, каждый из которых представляет общественную организацию и профессиональное сообщество.

Стать членами Лаборатории инициатив приглашаются, участники первого заседания, а также иные эксперты, давшие согласие на участие в Лаборатории инициатив. Список экспертов прилагается (Приложение 1).

Профильные вопросы эксперты предварительно рассматривают на собственных площадках для получения мнения профессионального сообщества.

К участию в заседании приглашаются все заинтересованные стороны, компетентные специалисты, рекомендованные экспертами, представители министерств и ведомств, в чьем ведении находятся рассматриваемые вопросы.

Лаборатория инициатив осуществляет свои функции путем проведения заседаний и организации рабочих групп.

Для работы, связанной с рассмотрением вопросов, имеющих особо значимый характер, а также для осуществления функций Лаборатории инициатив по отдельным направлениям деятельности или для работы по отдельным законопроектам члены Лаборатории инициатив создают рабочие группы.

3. Темы обсуждения на заседаниях Лаборатории инициатив - резонансные, межпрофильные, касающиеся различных сфер деятельности, затрагивающие интересы широких слоев общества, способные реализоваться в конкретные решения, законопроекты и иные нормативно-правовые акты.

На заседание Лаборатории инициатив по предложению модератора, исполнительного секретаря или члена Лаборатории инициатив может быть вынесен на обсуждение любой вопрос, соответствующий целям Лаборатории инициатив.

Тема следующего заседания определяется совместно всеми членами Лаборатории инициатив на предшествующем заседании. Члены Лаборатории инициатив, ответственные за подготовку мнения профессионального сообщества и материалов по теме, в том числе экономическое обоснование и прочие расчеты, также определяются совместно на предшествующем заседании.

4. Для размещения информации о работе Лаборатории инициатив и получения обратной связи будет создан сайт Лаборатории инициатив.

Также для обеспечения открытости и прозрачности работы Лаборатории инициатив будет организована интернет-трансляция заседаний.

Возможна организация работы с блогосферой, дискуссионными площадками для получения сигналов, мнений интернет-сообщества, как наиболее активной части населения.

5. Заседания проводятся по мере необходимости, как правило, один раз в месяц. День проведения - четверг, в 12.00.

По предложению модератора, исполнительного секретаря или члена Лаборатории инициатив возможно проведение внеочередного заседания в случае, если предполагается рассмотрение внеплановых вопросов, требующих немедленного рассмотрения Лабораторией инициатив.

Помогать в работе Лаборатории инициатив будет аппарат.

Материалы для обобщения и рассмотрения на заседании Лаборатории инициатив направляются членами Лаборатории инициатив, ответственными за подготовку темы заседания, на имя исполнительного секретаря за 7 дней до заседания.

Материалы, подлежащие рассмотрению на ближайшем заседании, направляются членам Лаборатории инициатив за 5 дней до заседания.

При невозможности присутствия на заседании член Лаборатории инициатив вправе направить свое мнение по вопросу, включенному в повестку дня, в письменной форме. Указанное мнение подлежит рассмотрению на заседании.

Результат обсуждения будет оформляться в протокол с указанием мнения каждого участника заседания Лаборатории инициатив.

Заместитель Председателя  
Государственной Думы

Модератор Лаборатории



О.В. Морозов

**СОСТАВ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА**  
**Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации**

1. АГАПОВА Наталья Николаевна - председатель профсоюза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации
2. БАСИН Ефим Владимирович - Национальное объединение строителей
3. БОРТНИК Иван Михайлович - Исполнительный директор Ассоциации Инновационных регионов России
4. БОЧЕРОВА Елена Анатольевна - руководитель программы «Ты - предприниматель» Росмолодежи
5. БРУСНИКИНА Ольга Александровна - трехкратная олимпийская чемпионка, многократная чемпионка мира и Европы
6. ВАРДАНЯН Рубен Карленович - «Тройка диалог»
7. ВАСИЛОВ Раиф Гаянович - исполнительный директор некоммерческого партнерства «Союз предприятий биотехнологической отрасли»
8. ВДОВИН Игорь Александрович - Национальное агентство прямых инвестиций
9. ГАЛУШКА Александр Сергеевич - Президент Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
10. ГОЛОВНЕВ Владимир Александрович - Сопредседатель «Деловой России»
11. ГРЕБЕННИКОВ Сергей Владимирович - Заместитель директора Российской ассоциации электронных коммуникаций
12. ДМИТРИЕВ Михаил Эгонович - Центр стратегических разработок
13. ЕГОРОВ Владимир Константинович - доктор философских наук, профессор Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
14. ЖУНИЧ Марипа Алексеевна - Директор по взаимодействию с государственными органами «GOOGLE Россия»
15. ИЛЬНИЦКИЙ Андрей Михайлович - кандидат технических наук, член союза писателей Москвы, руководитель проекта «Культура и время»
16. ИНОЗЕМЦЕВ Владислав Леонидович - директор центра исследований постиндустриального общества, главный редактор журнала «Свободная мысль»
17. КАЛУГИН Денис Юрьевич - ООО «Опытное креативное бюро», портал общественного обсуждения [gосdiskuss.ru](http://gосdiskuss.ru)
18. КАНАЕВ Сергей Владимирович - лидер Федерации автовладельцев России
19. КЛИМЕНКО Андрей Витальевич, проректор НИУ «Высшая школа экономики»
20. КОГОГИН Сергей Анатольевич - Президент Союза машиностроителей России
21. КОРОТЧЕНКО Игорь Юрьевич - председатель Общественного совета при Министерстве обороны РФ, главный редактор журнала «Национальная оборона»
22. КОСАРЕВА Надежда Борисовна - Институт экономики города
23. КУЗЬМИНОВ Ярослав Иванович - ректор НИУ ВШЭ
24. КРЫШТАНОВСКАЯ Ольга Викторовна - Центр изучения элит Института социологии РАН
25. ЛОБОВ Вадим Георгиевич - ЗАО «Синергия инновации», Московская финансово-промышленная академия
26. МЕДИНСКИЙ Владимир Ростиславович - доктор наук, профессор МГИМО МИД России

27. **МИНАЕВ** Сергей Сергеевич - писатель, журналист, телеведущий
28. **ОВЧИНСКИЙ** Владимир Семенович - российский криминолог, генерал-майор милиции в отставке, доктор юридических наук, Заслуженный юрист Российской Федерации
29. **ПОЛЯКОВ** Леонид Владимирович - заведующий кафедрой общей политологии факультета прикладной политологии НИУ «Высшая школа экономики»
30. **ПОПОВ** Александр Владимирович - выдающийся советский и российский пловец, четырехкратный олимпийский чемпион, шестикратный чемпион мира
31. **РАДЧЕНКО** Ирина Стаиславовна - вице-президент Международного ипотечного клуба, вице-президент Международной академии ипотеки и недвижимости
32. **РОМАНЧУК** Андрей Сергеевич - Председатель правления Национального союза энергосбережения
33. **СЕВАСТЬЯНОВ** Николай Николаевич - генеральный конструктор, руководитель головного конструкторского бюро ОАО «Газпром космические системы»
34. **СТАРОДУБОВ** Владимир Иванович - Вице-президент РАМН, директор Центрального НИИ организации и информатизации здравоохранения
35. **ФЕДОРОВ** Валерий Валерьевич - Всероссийский центр изучения общественного мнения
36. **ФИСИНИН** Владимир Иванович - Президент НО «Российский птицеводческий союз», первый вице-президент Российской академии сельскохозяйственных наук
37. **ЧИБИС** Андрей Владимирович - Институт социально-экономических и политических исследований
38. **ШАРАВИН** Александр Александрович - директор Института политического и военного анализа, доктор технических наук
39. **ШЕВЧЕНКО** Максим Леонардович - журналист, телеведущий
40. **ЩИШКИН** Сергей Владимирович - заведующий кафедрой управления и экономики здравоохранения факультета Государственного и муниципального управления НИУ ВШЭ

По всем вопросам обращаться к Когану Александру Борисовичу.

*Контактная информация:*

*тел · 363-09-95*

*e-mail [info@abkogan.ru](mailto:info@abkogan.ru)*